

CAPITOLATO TECNICO PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI VALIDAZIONE E CERTIFICAZIONE DEI PAGAMENTI DI 13 INTERVENTI TRA LORO CUMULABILI DELLA PROGRAMMAZIONE 2023-2027 RELATIVAMENTE A IMPEGNI IN MATERIA DI AMBIENTE E DI CLIMA (SRA), ECOSCHEMI E IMPEGNI ASSUNTI NEL PSR 2014-2022 (TRL0M)

CIG: ZF93CFA026

1. Oggetto e finalità del servizio

Uno dei punti focali del PSP 2023-2027 riguarda gli interventi di supporto alle aziende nell'adozione di pratiche ecologiche, che implicano il rispetto di impegni specifici. Nel caso dell'applicazione di più interventi o misure da parte dell'azienda, è fondamentale definire le situazioni di sovrapposizione degli impegni per evitare il doppio finanziamento. Di conseguenza, il presente capitolato si concentra sulla fornitura di un servizio tecnico-scientifico volto alla validazione e certificazione dei seguenti aspetti:

- La validazione e la certificazione dei pagamenti cumulati legati agli impegni ambientali e climatici, tra cui SRA01, SRA03, SRA06, SRA19, SRA20, SRA22 e SRA29, nonché TRL0M - Transizione, che include gli impegni assunti nel PSR 2014-2022 relativi alle Operazioni della Misura 10.1 o alla combinazione delle Operazioni delle Misure 10.1 (come 10.1.01, 10.1.03, 10.1.04, 10.1.10), 11.1 e 11.2 ed Ecoschemi (ECO2, ECO3, ECO4 e ECO5);
- Inoltre, si richiede la validazione delle combinazioni individuate che coinvolgono gli Ecoschemi.

Le elaborazioni sono organizzate in 13 "schede di cumulabilità" che prendono in esame gli impegni previsti dalle SRA, TRL0M ed ECO verificandone la possibile sovrapposizione al fine di non dare luogo ad un doppio finanziamento e determinando le necessarie decurtazioni.

Le 13 schede di cumulabilità di cui si richiede la validazione e certificazione sono pertanto le seguenti: i giustificativi delle SRA01, SRA03, SRA06, SRA19, SRA20, SRA22, SRA29 e i giustificativi delle Misure (TRL0M) 10.1.01, 10.1.03, 10.1.04, 10.1.10, 11.1 e 11.2.

I dettagli relativi alla tipologia e alle modalità di esecuzione del servizio richiesto sono riportati nel successivo Capitolo 3. del capitolato: "Attività richieste, prodotti attesi e tempistiche di realizzazione".

Il servizio rientra nell'ambito delle attività previste dal Programma Pluriennale delle Attività 2023-2025 di ERSAF approvato con Delibera del CdA IV/314 del 30.11.2022 ed è definito nell'ambito del Progetto Attuativo "Supporto tecnico scientifico per lo sviluppo di scenari strategici in merito all'attuazione (e impatto in Lombardia) della PAC – Annualità 2023" approvato con DdUO Programmazione Sviluppo Rurale e Sistemi Informativi n. 2833 del 28.02.2023 di Regione Lombardia, DG Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi, che include il supporto a Regione Lombardia in merito alle tematiche oggetto del presente servizio.

Il servizio prevede dunque la validazione e certificazione indipendente dei pagamenti degli interventi tra loro cumulabili e soprarichiamati, calcolati da ERSAF in collaborazione con Regione Lombardia e delle combinazioni emerse in fase di redazione delle 13 schede. Si precisa che il calcolo e la giustificazione economica dei pagamenti dei singoli interventi o misure sono stati effettuati da MASAF, CREA e Università degli Studi di Milano e precedentemente già certificati.

Ai sensi della normativa il servizio deve essere reso da un soggetto dotato della necessaria perizia e funzionalmente indipendente dalle autorità competenti per l'attuazione del programma, che conferma l'esattezza e l'adeguatezza dei calcoli effettuati. Il prodotto atteso è la dichiarazione attestante l'esattezza e l'adeguatezza delle cumulabilità tra SRA, Ecoschemi e TRL0M.

Il presente appalto non è soggetto alla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, in quanto il servizio e/o le prestazioni sono di natura intellettuale. Gli oneri per la sicurezza da interferenza ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 sono pari a zero.

2. Modalità di affidamento del servizio e requisiti per la partecipazione

L'affidamento del servizio si atterrà alle disposizioni previste dalla legislazione vigente in materia di appalti di beni e servizi (D.lgs. 36/2023 – “Codice dei Contratti Pubblici”). Il servizio verrà aggiudicato mediante affidamento diretto, previa indagine di mercato, con il criterio del prezzo più basso.

2.1 Requisiti di ammissione

Non è ammessa la partecipazione alla gara di operatori economici per i quali sussistano motivi di esclusione (artt. 94 e 95 del d.lgs. 36/2023), cause di divieto, di decadenza o di sospensione, di cui all'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011, (per tutti i soggetti di cui all'art. 85) nonché altre cause di esclusione previste dalla legislazione vigente; l'assenza delle condizioni preclusive è provata mediante dichiarazione resa dal partecipante ai sensi del DPR n. 445/2000. È sempre vietato partecipare alla selezione in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario, oppure partecipare in forma individuale qualora l'operatore partecipi già in raggruppamento, consorzio o aggregazione di imprese di rete (art. 68 c. 14). I consorzi tra società cooperative e tra imprese artigiane (art. 65 c. 2 lett. b), indicano per quali consorziati concorrono; a questi ultimi è vietato partecipare alla selezione in qualsiasi altra forma; lo stesso divieto è esteso ai consorziati designati per l'esecuzione da un consorzio stabile.

Non è ammessa la partecipazione alla gara di operatori economici per i quali sussistano motivi di esclusione ai sensi degli articoli 94, 95, 96, 97 e 98 del suddetto Codice dei Contratti Pubblici, ferma restando la necessità di accertare sempre il possesso dei requisiti generali da parte dell'offerente che risulti poi aggiudicatario.

2.2 Requisiti per la partecipazione

Requisiti di ordine generale

L'avviso è rivolto agli Operatori Economici di cui all'art. 65 commi 1 e 2 del d.lgs. 36/2023, che posseggono altresì i requisiti previsti dagli artt. 94 e 95 del d.lgs. 36/2023. I requisiti dovranno essere posseduti anche alla data di scadenza del termine utile per la presentazione delle offerte.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

L'operatore deve garantire il possesso dei seguenti requisiti di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 100 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., comprovati mediante:

- il possesso del seguente diploma di laurea (DL), conseguito in vigenza del vecchio ordinamento universitario ovvero di uno dei diplomi (laurea specialistica o laurea magistrale) delle corrispondenti classi DM 509/99 e DM 270/04, ad essi equiparati ai sensi del DM 9/7/2009:
 - Scienze agrarie,
 - Scienze forestali.

Per la verifica del requisito si richiede l'indicazione dei nominativi, dei titoli di studio degli incaricati all'esecuzione del servizio.

- esperienza consolidata, comprovata dall'avvenuto svolgimento di almeno 3 servizi di consulenza inerenti la valutazione economica di diverse tecniche agronomiche in comparazione tra di loro e delle ricadute in termini di maggiori costi e/o valutazioni di cumulabilità di premi a superficie o capo, comprensiva dell'adeguato supporto tecnico-scientifico a sostegno dei dati prodotti, nell'ambito di misure della PAC e del Programma di Sviluppo Rurale, svolti nei 3 anni antecedenti la data dell'invito, per un importo complessivo pari ad almeno l'80% dell'importo a base del servizio oggetto della presente procedura.

Per la verifica di tale requisito si richiede di allegare dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, art. 47 del DPR. 445/2000 e ss.mm.ii., specificando apposito elenco dei servizi svolti, riportante le seguenti informazioni: committente, oggetto dell'incarico con indicazione sintetica delle finalità e dei prodotti conseguiti, importo e periodo di riferimento.

2.3 Criterio di aggiudicazione

Il servizio verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo.

In caso di rinuncia, l'Amministrazione si riserva la facoltà di assegnare il servizio seguendo l'ordine decrescente delle offerte o di indire una nuova gara. L'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida. Si avverte che la presente procedura di richiesta di offerta non costituisce in nessun caso impegno per ERSAF all'affidamento dell'incarico, riservandosi lo stesso di verificare anche successivamente all'indizione, la sussistenza delle condizioni per attivarlo. ERSAF si riserva, inoltre, la facoltà di interrompere in qualsiasi momento ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento e di non dare seguito all'aggiudicazione della gara, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa.

2.4 Importo del servizio e formulazione dell'offerta

Il prezzo a base d'asta per lo svolgimento delle prestazioni oggetto del servizio è stimato in euro 16.900,00 (sedicimilanovecento/00) oltre oneri previdenziali, se dovuti, e IVA di legge.

L'offerta deve essere formulata a corpo e con l'IVA esclusa. Tale importo è vincolante per la ditta offerente ma non è impegnativo per ERSAF.

2.5 Condizioni di gara

La Ditta nell'espletamento della fornitura dovrà attenersi a quanto prevede la normativa vigente sulla sicurezza nei luoghi di lavoro.

In caso di inadempienze gravi e reiterate, ERSAF si riserva insindacabilmente di annullare il contratto con richiesta danni.

3. Attività richieste, prodotti attesi e tempistiche di realizzazione

3.1 Attività e prodotti richiesti

In base all'art. 36 del Reg. UE n. 2021/2116 gli Stati membri provvedono a che le spese finanziate a titolo del FEAGA o del FEASR non possano beneficiare di alcun altro finanziamento dal bilancio dell'Unione europea.

L'Ente scrivente (ERSAF) ha provveduto a definire in accordo con DG Agricoltura di Regione Lombardia i casi di doppio finanziamento nell'ambito delle misure e degli interventi FEAGA e FEASR pagati a superficie e/o a capo e connessi ad impegni di gestione assunti dai beneficiari individuando pertanto le combinazioni possibili tra i 13 interventi/misure.

Si richiede:

- La certificazione e validazione indipendente di pagamenti di 13 interventi tra loro cumulabili relativi alla programmazione 2023-2027, ai sensi degli artt. 31 e 70 del Reg. (UE) 2021/2115, relativamente a impegni in materia di ambiente e di clima (SRA), Ecoschemi (ECO) e impegni assunti nel PSR 2014-2022 (TRL0M), così come individuati e calcolati da ERSAF e descritti nei documenti allegati (schede di cumulabilità) specifici per ognuno dei 13 interventi oggetto del servizio;
- La validazione delle combinazioni individuate che coinvolgono gli Ecoschemi.

Con riferimento a quanto stabilito dal MASAF si precisa che i casi di doppio finanziamento possono insorgere laddove si verifichino contemporaneamente le seguenti condizioni:

1. determinate misure e/o interventi prevedano impegni di gestione sovrapponibili;
2. i pagamenti a superficie e/o capo previsti per i beneficiari di tali misure e/o interventi includano una effettiva compensazione per tali impegni sovrapponibili, pertanto trattasi di impegno remunerato;
3. lo stesso beneficiario possa presentare domande di aiuto/pagamento per più di una misura e/o intervento che prevedono impegni di gestione sovrapponibili sulla medesima superficie o i medesimi capi.

Al fine di individuare e gestire i possibili casi di doppio finanziamento occorre considerare i seguenti aspetti procedurali precedentemente definiti dalla DGA Regione Lombardia.

- Determinazione dei meccanismi di riduzione dei pagamenti. A tal proposito valgono le seguenti regole di base:
 - Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali, con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto sia in un eco-schema 2023-2027 sia in un intervento SRA 2023-2027, si applica la riduzione sull'intervento SRA;
 - Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali, con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto nell'ambito degli interventi SRA 2023-2027, le Autorità di gestione competenti definiscono su quale SRA si applica la riduzione;
 - Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto sia in un eco-schema 2023-2027, sia in una misura basata sulla superficie o sugli animali attivata nella Programmazione 2014-2022 o precedenti, la riduzione si applica su quest'ultima misura;
 - Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto sia in un intervento SRA 2023-2027 sia in una misura basata sulla superficie o sugli animali, attivata nella Programmazione 2014-2022 o nelle precedenti, la riduzione si applica sull'intervento SRA;
- Determinazione della sussistenza e quantificazione dei doppi pagamenti e riduzione degli importi erogati, considerando che la sovrapposizione di impegni nell'ambito di determinati interventi e/o misure finanziati dal FEASR e dal FEAGA non comporta, necessariamente, l'emergere di doppi pagamenti, ma anche in caso di impegni non sovrapposti o sovrapposti ma non remunerati, occorre considerare un solo costo di transazione. Occorre infatti verificare che gli importi dei pagamenti previsti (ad ettaro e/o capo) includano effettivamente una compensazione dei costi o dei mancati ricavi relativi agli impegni che si sovrappongono.

A titolo di esempio si allega al presente capitolato una scheda di cumulabilità della quale è richiesta la certificazione (ALLEGATO 1); tutte le schede da certificare saranno trasmesse all'affidatario, unitamente alla documentazione economica di appoggio necessaria per effettuare il servizio.

Prodotti richiesti

L'attività di validazione e certificazione dei pagamenti di 13 interventi tra loro cumulabili della programmazione 2023-2027 tra SRA e TRLOM con Ecoschemi oggetto di gara dovrà pertanto prevedere:

- La verifica della possibilità di cumulabilità tra interventi SRA e/o TRLOM con Ecoschemi sulle superfici oggetto di intervento;
- La verifica dei calcoli, della documentazione economica di appoggio e della metodologia utilizzata;
- La Validazione e certificazione dei premi per le singole azioni delle SRA;

L'aggiudicatario si impegna inoltre a partecipare a riunioni, videoconferenze e meeting programmati con ERSAF che ha redatto il calcolo delle cumulabilità che dovranno essere validati e certificati.

Riferimenti normativi

Di seguito, si elencano i riferimenti normativi adottati:

- Complemento per lo Sviluppo Rurale del Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 della Regione Lombardia.
- Piano Strategico Politica Comune Agricola 2023-2027:
https://www.reterurale.it/downloads/PSP_Italia_15112022.pdf.
- Allegato L del PSR Lombardia 2014-2022 vigente.

3.2 Tempistiche di realizzazione

Il servizio prevede la validazione e la certificazione delle 13 schede di cumulabilità degli interventi della

programmazione 2023-2027 relativamente a impegni in materia di ambiente e di clima (SRA) ed Ecoschemi e impegni assunti nel PSR 2014-2022 (TRL0M) elaborate da ERSAF; il servizio avrà durata dal momento dell'assegnazione dell'incarico con sottoscrizione del contratto da parte del committente e dell'affidatario e dovrà ultimarsi entro gennaio 2024 salvo proroghe.

Sono inoltre previsti due termini di consegna: quello relativo al primo SAL entro il 20/12/2023, e quello relativo al saldo entro il 31/01/2024, come meglio specificato al successivo § 4.2.

3.3 Assistenza, coordinamento delle attività e controlli in corso d'opera

ERSAF provvederà a:

- Fornire all'aggiudicatario le 13 schede di interventi cumulabili (SRA, Ecoschemi e TRL0M) e le relative tabelle dei costi calcolati che richiedono la validazione e certificazione;
- Garantire attraverso incontri il necessario e continuo raccordo con il proprio personale che ha redatto le cumulabilità.

Le indicazioni date dal Committente, anche in corso d'opera, costituiscono in ogni caso per il soggetto incaricato vincolo tecnico-metodologico. Al soggetto incaricato sarà in ogni caso assicurata ogni informazione, dato e/o approfondimento atto a illustrare i contenuti metodologici del presente capitolato, nonché a fornire suggerimenti e indicazioni idonei a garantire la qualità dei prodotti richiesti.

4. Modalità contrattuali

4.1 Servizio

Il servizio è soggetto alle disposizioni di legge vigenti nella specifica materia oggetto delle presenti norme tecniche ed in particolare a quelle sulla riservatezza, intendendosi i relativi oneri compresi e compensati nel prezzo stabilito. Sono vietati subappalto dei lavori e cessione di contratto.

4.2 Liquidazioni corrispettivi

I pagamenti vengono effettuati con bonifico bancario a 30 giorni dalla data fattura, previa verifica positiva dei prodotti consegnati e saranno corrisposti secondo le seguenti rate:

- 40% dell'importo complessivo al completamento della certificazione e validazioni dei seguenti interventi tra loro cumulabili: SRA01, SRA03, SRA06, SRA19; SRA20, SRA22;
- Saldo dell'importo complessivo al completamento delle certificazioni e validazioni dei seguenti interventi tra loro cumulabili: SRA29 e Operazioni 10.1.01, 10.1.03, 10.1.04, 10.1.10, 11.1 e 11.2 (TRL0M).

La fattura relativa al primo SAL dovrà essere emessa entro e non oltre il 31/12/2023 previa verifica dello scrivente sul prodotto della prima consegna.

Sull'ammontare dei pagamenti verranno trattenute le somme relative alle more applicate per ritardata consegna. In ogni fattura deve essere riportato, oltre alle consuete indicazioni la dicitura del Codice Identificativo di Gara (CIG), che sarà successivamente comunicato. Inoltre, deve essere allegato il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) aggiornato. La fatturazione dovrà avvenire secondo la normativa vigente utilizzando il codice univoco ufficio della **Struttura "Innovazione e Ricerca per le Filiere": IVPVE7**.

Split Payment:

ERSAF rientra in ambito di applicazione dello Split Payment dal 01/07/2017 a seguito del D.L. n. 50/2017 del 24.04.2017. Le fatture ricevute da questo ente dovranno riportare l'esigibilità IVA con il seguente codice: S con l'annotazione del riferimento normativo dell'art. 17-ter, D.P.R. 633/72. Le fatture che perverranno ad ERSAF senza tale riferimento saranno RIFIUTATE e ne verrà chiesta la ri-emissione formalmente corretta. Le fatture dovranno anche obbligatoriamente riportare il codice CIG e possibilmente i dati relativi all'ordine/contratto comunicati preventivamente dall'ufficio competente negli appositi campi previsti dalle specifiche tecniche fornite dall'Agenzia delle Entrate, se inseriti in campi errati le fatture saranno restituite al fornitore per la ri-emissione in forma corretta.

4.3 Prezzo

Il prezzo offerto per l'espletamento del servizio, in relazione alle condizioni del contratto e delle presenti norme tecniche è invariabile e indipendente da qualsiasi eventualità. Tale prezzo è comprensivo di tutte le attività e i prodotti richiesti, così come indicati al Capitolo 3 del presente capitolato e nell'offerta tecnica presentata dall'aggiudicatario.

4.4 Spese di espletamento servizio e oneri diversi

Tutte le spese relative all'esecuzione del servizio e al contratto, compresi i diritti di segreteria, bolli, registri, accessorie e conseguenti, ad eccezione dell'IVA che sarà rimborsata alla ditta dall'Amministrazione, saranno per intero a carico della ditta stessa.

4.5 Modifiche

Resta inteso che piccole modifiche alla prevista esecuzione, che non diano luogo a sostanziali variazioni nella quantità di lavoro da svolgere, devono essere eseguite dalla ditta aggiudicataria senza pretesa alcuna.

4.6 Richiesta di chiarimenti e informazioni

Informazioni e chiarimenti di carattere tecnico possono essere richiesti esclusivamente attraverso specifici quesiti da attivare sulla piattaforma SINTEL.

4.7 Divieto di informazioni

L'affidatario del servizio si impegna a non fornire informazioni o dati, anche parziali, a terzi, né tantomeno a duplicare ed utilizzare i materiali forniti per altri scopi non previsti dal presente lavoro, salvo espressa autorizzazione. In caso di inosservanza di uno degli obblighi previsti dal presente punto, lo stesso è passibile di penale pari a 5% dell'ammontare contrattuale, salvo la facoltà dell'ERSAF, in caso si ravvisino in detta inosservanza più gravi inadempienze, di risolvere il contratto e, ove si ravvisino gli estremi di reato, di esporre denuncia all'Autorità Giudiziaria.

4.8 Sospensione del Servizio

L'eventuale sopravvenienza di cause di forza maggiore, tali da rendere necessaria la sospensione del servizio, deve essere tempestivamente comunicata al Committente, che provvede a valutare la fondatezza dei fatti esposti al fine di giustificare il rinvio dei termini di consegna degli elaborati alla verifica.

4.9 Penalità

L'aggiudicatario del servizio che termina in ritardo il lavoro, non sanato da concessioni di proroga o da sospensione o che non consegna nel tempo contrattualmente stabilito gli elaborati previsti, è soggetto a penale nella misura dello 1% dell'importo per ogni giorno di ritardo sulla scadenza di ciascuna fase. Qualora il ritardo superi di 30 giorni il tempo utile concesso per portare a termine il lavoro, è facoltà dell'ERSAF di risolvere il contratto per inadempienza, con incameramento delle trattenute operate a titolo di garanzia ed il risarcimento di ogni danno e spesa.

4.10 Risoluzione del contratto per negligenza o imperizia

In caso di negligenza o imperizia nell'esecuzione dei lavori o quando ne venga compromessa la tempestiva esecuzione e la buona riuscita, l'Ente appaltante avrà il diritto di liquidare in qualsiasi momento, a suo insindacabile giudizio, la parte dei lavori regolarmente eseguita e consegnata, qualunque ne sia l'importo complessivo. All'impresa sarà addebitato il maggior onere derivante all'Ente appaltante dalla stipulazione di un nuovo contratto con un'altra impresa.

4.11 Foro competente

Qualsiasi controversia dovesse insorgere tra le parti contraenti, viene demandata al Tribunale di Milano.

4.12 Trattamento dei dati personali

I dati raccolti saranno trattati, ai sensi del Regolamento (UE) 2016/679 (G.D.P.R.), esclusivamente nell'ambito della procedura di cui trattasi con la finalità di consentire l'accertamento dell'idoneità del partecipante e il loro conferimento ha natura obbligatoria. L'informativa completa è disponibile sul sito dell'Ente: www.ersaf.lombardia.it/privacy. L'aggiudicatario, consapevole che nell'espletamento del servizio tratterà dati personali, si impegna ad ottemperare a quanto previsto dal Regolamento (UE) 2016/679 e dalla normativa italiana vigente in materia. Lo stesso, nella persona del legale rappresentante o di altro soggetto all'uopo indicato, sarà nominato Responsabile del trattamento per l'esecuzione del contratto di cui alla presente procedura, ai sensi dell'art. 28 del G.D.P.R., definendo gli obblighi delle parti in materia di tutela dei dati personali con apposito atto di nomina.

4.13 Clausola T&T per la Trasparenza e Tracciabilità

L'aggiudicatario, con la sottoscrizione del presente contratto, s'impegna a rispettare quanto previsto dalla DGR XI/6605 del 30/06/2022 allegata quale parte integrante del contratto stesso. L'amministrazione, ai sensi del comma 9 dell'articolo 3 della legge 136/2010 verificherà che nei contratti sottoscritti dall'Aggiudicatario e dai sub contraenti a qualsiasi livello della filiera dei subcontratti, a pena di nullità assoluta, sia inclusa la norma di contratto T&T-Trasparenza e Tracciabilità, con la quale ciascuno di essi assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010.

4.14 Informazioni e contatti

Informazioni di carattere tecnico potranno essere richieste a:

Carlo Riparbelli

E-mail: carlo.riparbelli@ersaf.lombardia.it

Tel. 02.67404.664